

RELAZIONE ANNUALE SULL'ATTIVITÀ DIDATTICA E DI RICERCA DEL DOTT. GIOVANNI BAROZZI REGGIANI – RTDA DI ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO PRESSO IL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SASSARI.

Periodo di riferimento: 1° febbraio 2022 – 31 gennaio 2023.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 del *Contratto a Tempo Determinato per attività di ricerca e di didattica* sottoscritto in data 29 dicembre 2021 (e repertoriato dall'Università degli studi di Sassari con prot. 2708 del 30 dicembre 2021), il sottoscritto è a redigere una relazione sull'attività di ricerca e di didattica svolta nel periodo 1° febbraio 2022 (data di presa servizio) – 31 gennaio 2023.

Attività di ricerca specificamente inerente al progetto di ricerca

Obiettivo principale della ricerca oggetto del contratto è quello di identificare, alla luce delle esperienze fin qui maturate anche in altri ordinamenti e degli orientamenti giurisprudenziali, i migliori strumenti normativi e amministrativi per favorire la maggiore diffusione possibile degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili al fine di conseguire, in tempi compatibili con l'emergenza climatica, gli obiettivi della transizione energetica dalle fonti fossili, particolarmente attraverso l'implementazione delle misure di compensazione ambientale-territoriale come strumento di accelerazione delle procedure autorizzatorie e di condivisione di tale tipologia di impianti da parte delle collettività insediate sui territori destinate a ospitarli.

Così inquadrato l'oggetto della ricerca, si rileva che i primi mesi della stessa si sono incentrati su un'attività di studio e ricognizione del panorama giuridico europeo concernente le fonti rinnovabili (con particolare riferimento al *Green Deal* Europeo, alla Direttiva (UE) 2018/2001 e al Regolamento (UE) 2018/1999), nonché di analisi delle recenti novità normative nazionali in tema di procedimenti amministrativi riguardanti gli impianti da fonti rinnovabili (e, in particolare, quelle poste dai decreti-legge n. 17/2022 e n. 77/2022) e l'impatto che dette novità avranno sul procedimento autorizzatorio unico (disciplinato dal d.lgs. n. 387/2003), "sede di effettuazione" delle compensazioni ambientali.

Il successivo bimestre è stato dedicato a una mappatura complessiva dei diversi impianti a FER e delle procedure autorizzatorie (ordinarie e semplificate) disciplinate dal nostro ordinamento (in particolare, dai d.lgs. nn. 387/2003, 28/2011 e 199/2021), con un *focus* sui principali profili di criticità esistenti sotto il profilo della semplificazione e della trasparenza. Si è poi proceduto a una disamina della recente proposta di modifica della Direttiva 2018/2001/UE (18.5.2022 COM 2022 222final) e della Raccomandazione adottata in pari data.

Successivamente, si è proceduto all'effettuazione di uno studio della disciplina italiana delle c.d. "aree idonee" alla realizzazione di impianti a FER (di cui al d.lgs. n. 199/2021, modificato dal d.l. n. 17/2022) e alle novità che, in tema, sono previste dalla proposta di modifica della Direttiva 2018/2021/UE (18.5.2022 COM 2022 222 final). Tale studio si è tradotto in un saggio lungo (45 pp.) dal titolo "*Il principio di massima diffusione delle energie rinnovabili e il bilanciamento tra valori costituzionalmente rilevanti nella disciplina delle c.d. "aree idonee"*", pubblicato sulla *Rivista Giuridica dell'Ambiente* (Rivista scientifica di fascia A).

La fase attuale della ricerca è dedicata a uno studio comparatistico dei quadri normativi di altri ordinamenti concernenti gli impianti alimentati da fonti rinnovabili, nonché alla elaborazione e alla stesura

di un'opera monografica (attività che occuperà ragionevolmente buona parte dell'anno in corso) concernente la recente riforma costituzionale – che ha modificato gli articoli 9 e 41 Cost., introducendo il “valore ambiente” nella Carta – e, in particolare, l'inscindibile connessione fra “fini sociali” e “fini ambientali” che la programmazione economica sarà chiamata a perseguire mediante definizione di programmi e controlli volti a indirizzare e coordinare l'attività economica pubblica e privata (ai sensi del comma terzo dell'art. 41 Cost, nel testo modificato dalla legge costituzionale n. 1/2022).

L'opera monografica, attualmente in fase di progettazione e stesura, conterrà un apposito capitolo (o paragrafo) concernente le compensazioni ambientali, quali strumenti volti anche a ridurre la litigiosità e l'opposizione delle comunità territoriali direttamente interessate dalla localizzazione degli impianti a FER, con il fine ultimo di determinare un effetto di accelerazione sulle procedure autorizzatorie degli impianti stessi.

In questa logica, la programmazione economica (declinata in una logica ambientale ai sensi del nuovo tenore letterale del comma terzo dell'art. 41 Cost.) potrà svolgere un ruolo di primo piano, anche a mezzo degli istituti e degli strumenti individuati dagli studi sul Capitale Naturale, che forniranno alla medesima gli strumenti per determinare e quantificare le compensazioni (in un'ottica redistributiva declinata in senso ambientale).

Primissime considerazioni attinenti ai menzionati temi (anche con un esplicito riferimento alle compensazioni ambientali) sono state esposte in una relazione dal titolo “*Principio di precauzione, nuova Costituzione economica e gestione del rischio nelle società complesse*”, che il sottoscritto ha tenuto, in data 23 gennaio 2023, presso l'Università statale di Milano, nell'ambito del corso di dottorato in diritto pubblico, internazionale ed europeo.

Attività di ricerca su altri temi

Nel periodo di riferimento, il sottoscritto ha indagato anche altri temi afferenti il diritto pubblico e il diritto costituzionale.

In particolare, il sottoscritto si è occupato di *par condicio* elettorale (e delle funzioni regolatorie svolte dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, in materia), del tema dell'esercizio e della garanzia dei diritti e delle libertà nell'ambito del c.d. “ecosistema digitale” (le riflessioni condotte in materia si sono tradotte nella redazione di un contributo in materia di *influencer marketing* e nella partecipazione a un seminario presso l'Università LUISS Guido Carli dal titolo “*Freedom of Expression in the Digital Ecosystem: From the “Wild Web” to a European Lex Informatica?*”) e dei c.d. “Commons” (con redazione e pubblicazione di uno specifico contributo sulla Rivista scientifica di Fascia “A” *Ambientediritto.it*).

Attività didattica

Nell'ambito del primo semestre dell'A.A. 2022/2023, il sottoscritto ha tenuto il corso di *Diritto Pubblico dei processi decisionali* (per 36 ore di didattica, integralmente svolte), nell'ambito del Corso di laurea in Scienze Politiche, ed è stato co-docente (per 18 ore) del Professor Marcello Cecchetti nel corso di *Diritto costituzionale dell'ambiente e del paesaggio*, nell'ambito del Corso di laurea in Giurisprudenza.

Il sottoscritto si è poi reso disponibile a tenere, nel secondo semestre dell'A.A. 2022/2023, il corso di *Disaster Management*, nell'ambito del Corso di laurea Triennale in “Sicurezza e Cooperazione Internazionale”, per complessive 36 ore di didattica. Le lezioni inizieranno a marzo 2023.

Pubblicazioni

- G. Barozzi Reggiani, *Il principio di massima diffusione delle energie rinnovabili e la tutela di valori costituzionalmente rilevanti nella disciplina delle c.d. «aree idonee»*, in *Rivista Giuridica dell'Ambiente*, 2022, f. 3, 597-641 (**Rivista scientifica di Fascia A**);
- G. Barozzi Reggiani, *Influencer marketing e regolazione pubblica nel prisma del costituzionalismo digitale*, in *Rivista Corte dei Conti*, 2022, f. 5, 96-109 (**Rivista scientifica di Fascia A**);
- G. Barozzi Reggiani, *Per un'amministrazione condivisa dei commons nella realtà dei Comuni* (con Andrea Giordano) in *Ambienteditratto.it*, 2022 (**Rivista scientifica di Fascia A**).

È attualmente in corso di pubblicazione, sulla *Rivista Federalismi.it* (**Rivista scientifica di Fascia A**), a seguito di referaggio positivo (già ottenuto) un contributo dal titolo “*Soggetti politici e par condicio elettorale radiotelevisiva (alla luce di una recente delibera dell'Agcom)*”.

Partecipazioni a seminari e convegni

- **23 gennaio 2023**: Partecipazione al seminario *Il principio di precauzione nell'età delle crisi* tenutosi presso l'Università statale di Milano nell'ambito del corso di dottorato in diritto pubblico, internazionale ed europeo, con un intervento programmato dal titolo “*Principio di precauzione, nuova Costituzione economica e gestione del rischio nelle società complesse*”;
- **13 dicembre 2022**: Partecipazione come *discussant* al convegno di presentazione del volume 1 dei Quaderni di dottorato dell'Università di Sassari, sul tema del referendum propositivo nella Regione Val d'Aosta;
- **17 maggio 2022**: Partecipazione come relatore all' International Workshop “*Freedom of Expression in the Digital Ecosystem: From the “Wild Web” to a European Lex Informatica?*” tenutosi presso l'Università LUISS (il 16 e 17 maggio), con una relazione in lingua inglese dal titolo “*The truth of the facts as a limit to freedom of expression in the digital ecosystem?*”

Altre attività

Il sottoscritto ha regolarmente svolto attività di ricevimento studenti e ha seguito laureandi nell'attività di redazione e stesura di tesi di laurea.

Sassari, 20.2.2023

Giovanni Barozzi Reggiani
